



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

**referitor la proiectul de HOTĂRÂRE privind organizarea și funcționarea Autorității Feroviare Române - AFER și de modificare a literei D din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii**

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** privind organizarea și funcționarea Autorității Feroviare Române - AFER și de modificare a literei D din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 120 din 03.04.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D369/03.04.2023,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:**

**1.** Proiectul de hotărâre are ca obiect de reglementare organizarea și funcționarea Autorității Feroviare Române - AFER, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, finanțată integral din venituri proprii, organism tehnic de specialitate al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

De asemenea, se propune modificarea literei D a anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, se preconizează ca, la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, să se abroge Hotărârea Guvernului nr. 626/1998 privind organizarea și funcționarea Autorității Feroviare Române - AFER, cu modificările și completările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la **Nota de fundamentare**, se impune o corelare a acesteia cu proiectul de hotărâre. Astfel, semnalăm faptul că, deși la **Secțiunea a 2-a, pct. 2.2. „Descrierea situației actuale”**, se face vorbire de „supravegherea respectării Regulamentului (CE) nr. 1371/2007 privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar” ca o atribuție specifică AFER, aceasta nu se regăsește ca atribuție în actualul Regulament cadru, prevăzut în anexă, nefiind făcută nicio trimitere la Regulamentul (CE) nr. 1371/2007 al **Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007** privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar, așa cum s-a procedat în cazul celorlalte atribuții specifice AFER.

Or, la **pct. 2.3. „Schimbări preconizate”**, se intenționează reorganizarea AFER prin „preluarea activităților și personalului aferent din cadrul Organismului Notificat Feroviar Român-ONFR, **suplimentar față de activitățile desfășurate în prezent de către AFER”**.

4. La **titlu**, întrucât intervenția de modificare a literei D din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu modificările și completările ulterioare, nu constituie obiectul de reglementare al prezentului proiect, fiind o măsură conexasă acestuia ca urmare a modificării numărului maxim de posturi aprobat, sugerăm eliminarea sintagmei „și de modificare a literei D din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii”.

5. La **formula introductivă**, menționăm că temeiul juridic al prezentului proiect îl reprezintă numai prevederile art. 4 alin (1) și ale art. 7 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 14/2023 privind

reorganizarea unor instituții publice din domeniul feroviar în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

Pe cale de consecință, este necesară eliminarea dispozițiilor invocate din Ordonanța Guvernului nr. 19/1997 privind transporturile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și din Ordonanța Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, cu modificările și completările ulterioare, întrucât acestea nu constituie temeiuri legale pentru adoptarea prezentului proiect.

Prin urmare, în acord cu normele de tehnică legislativă, **formula introductivă** se va reformula astfel:

„În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 4 alin. (1) și al art. 7 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 14/2023 privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul feroviar în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Guvernul României adoptă prezenta hotărâre”.

**6. La art. 1 alin. (1)**, potrivit uzanței normative, expresia „denumită în continuare AFER” se va reda după cum urmează: „denumită în continuare **AFER**”, observație valabilă și pentru **art. 1 din anexă**.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, și pentru **art. 2 alin. (1)**, **art. 8 alin. (1)**, precum și pentru **art. 9 alin. (1)** din proiect, în cazul acronimelor „ASFR”, „UMP”, respectiv „UIP”.

La **alin. (2)**, semnalăm că, prin utilizarea formulării „*este independentă în ceea ce privește organizarea, funcționarea, structura juridică și procesul decizional, față de orice operator de transport feroviar, administrator/gestionar de infrastructură feroviară, solicitant de certificare și entitate contractantă*”, textul reia prima parte a dispozițiilor art. 2 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 14/2023.

Prin urmare, în aplicarea prevederilor art. 16 alin. (1) teza a doua din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru sublinierea unor conexiuni legislative trebuie utilizată norma de trimitere.

La **alin. (3)**, semnalăm că, prin utilizarea sintagmei „*efectuează activități specifice date în competența sa prin acte normative naționale și europene, precum și alte activități care nu prezintă caracter de incompatibilitate privind independența sa decizională*”, norma nu respectă cerințele de claritate, precizie și previzibilitate impuse de normele de tehnică legislativă, motiv pentru care sugerăm reanalizarea și reformularea textului.

Referitor la **alin. (5)**, pentru unitate în redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, sugerăm înlocuirea expresiei „stabilite în regulamentul cadru de organizare și funcționare prevăzut în Anexă” cu sintagma „stabilite în **regulamentul de organizare și funcționare prevăzut în anexă**”.

În situația însușirii prezentei observații, **titlul** anexei va fi reformulat sub forma „**Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Feroviare Române - AFER**”.

7. La **art. 2 alin. (1)**, pentru coerența exprimării, este necesar ca sintagma „precum și alte elemente patrimoniale” să fie redată astfel: „precum și **din** alte elemente patrimoniale”.

Cu privire la **alin. (2)**, pentru unitate în redactare, sintagma „protocolului de predare-primire” se va reda sub forma „protocolului de predare-**preluare**”.

8. La **art. 3 alin. (4)**, pentru corelare cu prevederile art. 5 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 14/2023, sugerăm înlocuirea expresiei „sunt numiți” cu sintagma „sunt numiți **și revocați**”.

9. La **art. 4 alin. (1)**, pentru fluenta normei, sintagma „în limita numărului maxim de 300 posturi aprobat” se va reda sub forma „în limita numărului maxim de 300 **de** posturi aprobat”.

La **alin. (2)**, pentru același considerent, este necesar ca expresia „și art. 12 lit. c) din Legea nr. 195/2020” să fie redată astfel: „și **ale** art. 12 lit. c) din Legea nr. 195/2020”.

La **alin. (4)**, pentru corectitudinea normei, sintagma finală „din Legea nr. 367/2022 a dialogului social” trebuie redată sub forma „din Legea nr. 367/2022 **privind dialogul social**”. Reiterăm observația și pentru **art. 8 lit.f) din anexă**.

10. La **art. 9 alin. (1)**, pentru precizia normei, este necesară clarificarea sintagmei „**în condițiile legii**”, prin înlocuirea acesteia cu o trimitere expresă la prevederile din actele normative vizate.

11. La **art. 10 alin. (4)**, potrivit exigențelor stilului normativ, termenul „menționate” se va înlocui prin cuvântul „**prevăzute**”.

12. La **art. 12**, pentru rigoare normativă, potrivit prevederilor art. 21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 198/2005, cu modificările ulterioare, este necesară înlocuirea expresiei „și cu agenți economici” cu sintagma „și cu **operatori economici**”.

13. La **art. 13**, potrivit rigorilor practicii normative, partea introductivă trebuie reformulată după cum urmează:

„Art. 13. - La anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 333 din 1 aprilie 2021, cu modificările și completările ulterioare, litera D se modifică și va avea următorul cuprins:”.

14. La **art. 15**, pentru caracterul complet al normei, este necesar ca, înaintea expresiei „cu modificările și completările ulterioare”, să fie inserată sintagma „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 333 din 1 aprilie 2021”.

15. Referitor la actualul **Regulament cadru de organizare și funcționare a Autorității Feroviare Române- AFER** cuprins în **anexă**, formulăm următoarele observații și propuneri:

15.1. Din punct de vedere al sistematizării regulamentului, menționăm că structurarea pe capitole este specifică legilor de mare întindere și codurilor. Având în vedere că prezentul regulament cuprinde doar 11 articole, apreciem că nu este necesară împărțirea sa pe capitole.

15.2. La **art. 1**, pentru fluentă în exprimare, expresia „și Ordonanța Guvernului nr. 14/2023 ...” trebuie redată sub forma „și **ale Ordonanței** Guvernului nr. 14/2023 ...”.

15.3. La **art. 3 alin. (1)**, pentru corectitudine în redactare, sintagma „conform prevederilor din Hotărârea nr. 108/2020...” trebuie înlocuită cu formularea „**potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 108/2020 ...**”.

La **lit. c)**, pentru coerența exprimării, propunem înlocuirea expresiei „(următoarele activități) de autoritate competentă” cu sintagma „(următoarele activități) **în calitate** de autoritate competentă”.

Totodată, fiind vorba de prima trimitere la actul respectiv al Uniunii Europene, pentru o redare completă a titlului acestuia, după sintagma „Regulamentul (UE) 2016/1628 al Parlamentului European și al Consiliului” se va insera expresia „**din 14 septembrie 2016**”, astfel cum apare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, în care a fost publicat.

În aplicarea dispozițiilor art. 38 alin. (3) ultima teză din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor*”, recomandăm revederea și reformularea textului de la **lit.g**).

La **lit. h**), semnalăm că în cuprinsul proiectului este utilizat termenul „**monorai**”, în timp ce în anexă este folosit cuvântul „**monorail**”. Pentru unitate în redactare, propunem utilizarea unei singure forme în tot conținutul proiectului.

La **lit. q**), pentru coerența exprimării, sintagma „la baza emiterii de AFER” se va reda sub forma „la baza emiterii de **către** AFER”.

La **lit. r**), pentru corectitudine normativă, sugerăm să se analizeze utilizarea sintagmei **finale** „și emite documente specifice”, având în vedere că este folosită și în cuprinsul textului.

Pentru redarea completă a titlului actului invocat, la **art. 3 alin. (1) lit. v**), sintagma „Deciziei de punere în aplicare (UE) 2018/1614 a Comisiei de stabilire”, se va reda sub forma „Deciziei de punere în aplicare (UE) 2018/1614 a Comisiei **din 25 octombrie 2018** de stabilire”. Observația se aplică, în mod corespunzător, și pentru **art. 3 alin. (1) lit. y**).

Pe de altă parte, pentru unitate conceptuală și un spor de precizie, în condițiile în care la **art. 3 alin. (1) lit. c**) din actualul Regulament cadru se face trimitere directă la **art. 5 lit. f**) din Regulamentul (UE) nr. 1024/2012, sugerăm să se ia în considerare o abordare unitară prin precizarea, de exemplu, și în acest caz, a articolului din actul Uniunii care prevede desemnarea de către fiecare stat membru a unei „entități de înregistrare independentă de orice întreprindere feroviară”.

La **lit. x**), nu mai este necesară redarea *in extenso* a titlului actului juridic european deja menționat la litera anterioară, respectiv **lit. v**), fiind suficientă sintagma „Deciziei de punere în aplicare (UE) 2018/1614 a Comisiei”.

**15.4.** Semnalăm marcarea eronată a literelor de la **art. 3 alin. (1)**, litera w) trebuind să succedă alfabetic literei v) și nu literei y), așa cum s-a procedat în **Regulamentul cadru**. De asemenea, din succesiunea alfabetică, sunt omise literele ș) și ț) specifice alfabetului român.

Pe cale de consecință, conform exigențelor de tehnică legislativă, pentru succesiunea logică a normei, se impune marcarea corectă, în ordine alfabetică, a soluțiilor preconizate.

**15.5.** La **art. 3 alin. (4)**, pentru corectitudine în reglementare, sugerăm revederea sintagmei „și asigură diseminarea acestora pe bază de tarife aprobate”, fiind vorba de „programe naționale și/sau fonduri europene de cercetare-dezvoltare ori similare”.

**15.6.** La **art. 3 alin. (5)**, pentru respectarea rigorilor de tehnică legislativă, termenii enumerării vor fi marcați prin utilizarea literelor alfabetului **urmate de paranteze**.

**15.7.** La **art. 3 alin. (9)**, pentru caracterul complet al normei, sugerăm să se prevadă și unde anume se publică respectiva listă.

**PREȘEDINTE**  
**Florin NORDACHE**



București  
Nr. 341/04.04.2023